



Vaše značka:

Ze dne: 08. 06. 2023

Č. j.: MULTM/0051820/23/KST/ECh

Sp. zn.: MULTM/0047240/23/KST/ECh

Vyřizuje: Bc. Martina Skoková

Telefon: +420 416 916 206

E-mail: martina.skokova@litomerice.cz

Oživení, z.s.
Muchova 13
160 00 Praha 6
IČO: 67365353

Litoměřice 23. 06. 2023

Odpověď na žádost o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Vážení,

dne 08.06.2023 byla na Městský úřad Litoměřice doručena Vaše žádost podaná dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o informacích“), týkající se poskytnutí následujících informací:

Požadované informace:

1. Vnitřní předpis vaší obce upravující ochranu oznamovatelů podle Směrnice. Pokud je tento předpis dostupný způsobem umožňující dálkový přístup, žádáme pouze o internetový odkaz.
2. Jakými způsoby jsou/byli zaměstnanci informováni o možnosti učinit oznámení podle Směrnice? Například:
 - i) internetové stránky obce (doplňte, prosím, konkrétní odkaz)
 - ii) informativní plakát vyvěšený na obecním úřadě nebo místě obvyklém pro informování zaměstnanců obce
 - iii) školení pro zaměstnance
 - iv) e-learningový program
 - v) jiné: uveďte další způsoby
3. Umožňuje vnitřní oznamovací kanál (ve smyslu Kapitoly II Směrnice) vaší obce podávání anonymních oznámení?
4. Uveďte u následujících položek odpovídající počet oznámení, která byla přijata v období od 17.12.2021 do 30. 5.2023:
 - i) Celkem přijato oznámení prostřednictvím vnitřního oznamovacího kanálu:

1 | 4

- ii) Celkem přijato **relevantních oznámení** (všechna oznámení zkrácena o nerelevantní):
- iii) Celkem přijato **anonymních oznámení**:
- iv) Celkem vyřízeno relevantních oznámení **přijetím opatření**:
- v) Celkem vyřízeno relevantních oznámení **postoupením příslušnému orgánu veřejné moci** (např. PČR. Uveďte, prosím, název orgánu):
- vi) Počet přijatých relevantních oznámení, které **nebyly dosud vyřízeny**:

5. Pokud obec obdržela relevantní oznámení, vyberte z následujících oblastí práva (dle čl. 2 Směrnice) ty, jichž se oznámení týkala a uveďte, o kolik oznámení se jednalo. Pokud se jednalo o jinou než uvedenou oblast práva, uveďte ji.

- i) zadávání veřejných zakázek;
- ii) finanční služby, produkty a trhy a předcházení praní peněz a financování terorismu
- iii) bezpečnost a soulad výrobků s předpisy
- iv) bezpečnost dopravy;
- v) ochrana životního prostředí
- vi) radiační ochrana a jaderná bezpečnost;
- vii) bezpečnost potravin a krmiv, zdraví a dobré životní podmínky zvířat
- viii) veřejné zdraví,
- ix) ochrana spotřebitele;
- x) ochrana soukromí a osobních údajů a bezpečnost sítí a informačních systémů,

6. Vyhodnotila obec od zavedení vnitřního oznamovacího systému jeho funkčnost a účinnost? Pokud ano, jakým způsobem?

7. Kdo je jmenován příslušnou osobou (příslušnými osobami) v úřadu (uveďte, prosím, funkční zařazení, např. Vedoucí oddělení interního auditu, právní odbor, externí advokátní kancelář apod.) a v jakém je pracovním či smluvním vztahu?

8. Zúčastnila se osoba pověřená vyřizováním stížností (tzv. příslušná osoba) podle vnitřní směrnice od zavedení vnitřního oznamovacího systému nějakého školení nebo vzdělávacích aktivit v oblasti ochrany oznamovatelů? Pokud ano, uveďte, prosím, název školení a poskytovatele, pokud se jednalo o externí školení.

9. Vede příslušná osoba evidenci nerelevantních podnětů? Postupuje příslušná osoba nerelevantní podněty v případě, že takový podnět upozorní na životní situaci, k jejíž řešení je příslušný některý orgán veřejné moci?

10. Eviduje příslušná osoba anonymní oznámení pro případ, že v budoucnu vyjde najevo identita oznamovatele?

Poskytnuté informace:

Ad 1) Vnitřní předpis města Litoměřice upravující ochranu oznamovatelů podle Směrnice zasíláme v příloze.

Ad 2) Zaměstnanci byli informováni o možnosti učinit oznámení podle vnitřní směrnice způsobem v) jiné: prostřednictvím intranetu úřadu.

Ad 3) Vnitřní oznamovací kanál našeho města umožňuje podávání anonymních oznámení.

Ad 4) V období od 17.12.2021 do 30. 5.2023 byl přijat tento počet oznámení:

- i) Celkem přijato oznámení prostřednictvím vnitřního oznamovacího kanálu: 0
- ii) Celkem přijato **relevantních oznámení** (všechna oznámení zkrácena o nerelevantní): 0
- iii) Celkem přijato **anonymních oznámení**: 0
- iv) Celkem vyřízeno relevantních oznámení **přijetím opatření**: 0
- v) Celkem vyřízeno relevantních oznámení **postoupením příslušnému orgánu veřejné moci** (např. PČR. Uveďte, prosím, název orgánu): 0
- vi) Počet přijatých relevantních oznámení, které **nebyly dosud vyřízeny**: 0

Ad 5) Město Litoměřice neobdrželo žádné oznámení, relevantní ani nerelevantní.

Ad 6) Město Litoměřice od zavedení vnitřního oznamovacího systému nevyhodnotilo jeho funkčnost a účinnost.

Ad 7) Příslušnými osobami byly jmenovány interní auditorky města. Jsou zaměstnankyněmi města Litoměřice v pracovním vztahu.

Ad 8) Osoby pověřené vyřizováním stížností (tzv. příslušné osoby) podle vnitřní směrnice od zavedení vnitřního oznamovacího systému se zúčastnily školení v oblasti ochrany oznamovatelů. Název školení: Ochrana oznamovatelů, poskytovatel: Český institut interních auditorů Praha.

Ad 9) Příslušné osoby vedou evidenci nerelevantních podnětů. Jejich počet je 0. Příslušné osoby by postupovaly nerelevantní podněty v případě, že takový podnět upozorní na životní situaci, k jejíž řešení je příslušný některý orgán veřejné moci, pokud by nějaké podněty obdržely.

Ad 10) Příslušné osoby by evidovaly anonymní oznámení pro případ, že v budoucnu vyjde najevo identita oznamovatele, pokud by nějaké oznámení obdržely.

S pozdravem

Bc. Martina Skoková
vedoucí odboru KSaT



Příkaz starosty města a tajemníka MěÚ
č. 3/2022

Vnitřní oznamovací systém
o ochraně osob,
které oznamují porušení práva Unie

Vypracoval: Mgr. Kateřina Moučková	Platnost: 24.1.2022
Správce předpisu: ÚKaIA	Účinnost: 24.1.2022

Článek 1

Základní ustanovení

Tímto příkazem se zavádí u orgánu veřejné správy, jako povinného subjektu, Vnitřní oznamovací systém (dále jen „VOS“) v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. 10. 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (dále jen „Směrnice“). V rámci této povinnosti byly pověřeny příslušné osoby k přijímání a prošetřování oznámení o protiprávním jednání (dále jen „příslušné osoby“).

Článek 2

Účel předpisu

Účelem předpisu je vytvořit v rámci Vnitřního oznamovacího systému souhrn postupů a nástrojů, které slouží k přijímání oznámení, nakládání s ním, ochraně totožnosti oznamovatele (whistleblowera) a dalších osob, ochraně informací uvedených v oznámení a komunikaci s oznamovatelem. Povinný subjekt musí vytvořit takové prostředí, ve kterém se oznamovatelé (whistlebloweri) nebudou muset obávat jakékoliv sankce pro případ, že protiprávní jednání oznámí, a přispěje tak k ochraně veřejného zájmu.

Povinný subjekt musí zachovávat důvěrnost, a to jak ohledně totožnosti oznamovatele a případně dalších dotčených osob, tak i ohledně jakýchkoliv informací uvedených v oznámení.

Článek 3

Základní pojmy

Vnitřní oznamovací systém (dále jen „VOS“) - představuje souhrn postupů a nástrojů, které slouží k přijímání oznámení, nakládání s ním, ochraně totožnosti oznamovatele a dalších osob, ochraně informací uvedených v oznámení a komunikaci s oznamovatelem.

Povinný subjekt – jsou ty subjekty, které jsou povinny zavést VOS ve smyslu Směrnice na ochranu oznamovatele, tj. orgány územních samosprávných celků s více než 10 000 obyvateli (orgánem města Litoměřice je Městský úřad Litoměřice, rada města, starosta a Městská policie Litoměřice).

Příslušná osoba – osoba, která přijímá a zkoumá oznámení a případně navrhuje povinnému subjektu opatření k nápravě zjištěného protiprávního stavu. Povinný subjekt ani nikdo jiný nesmí zasahovat do řádného výkonu činnosti příslušné osoby a nesmí ohrožovat ani její nestrannost.

Oznamovatel (whistleblower) – je fyzická osoba, která se v souvislosti s prací nebo jinou obdobnou činností dozvěděla o protiprávním jednání, které porušuje právní předpis spadající do jedné z oblastí vymezených Směrnicí (viz „Oblasti oznamované protiprávní jednání“) a tuto skutečnost oznámila prostřednictvím VOS, EOS nebo uveřejněním, případně přímo příslušným orgánům veřejné moci (např. policejní orgán, státní zástupce, orgán správního trestání).

Oznámení – se rozumí, podání protiprávního jednání ve smyslu Směrnice, a to písemně – elektronicky i v listinné podobě, ústně – osobně (v přiměřené lhůtě) i telefonicky.

Zaměstnanec – je „pracovník“, který je v různých stádiích pracovního procesu možným deliktům nejbližší, včetně osob samostatně výdělečně činných, dobrovolníků, stážistů, uchazečů o zaměstnání a dalších osob, které se pohybují v pracovním prostředí konkrétního zaměstnavatele.

Ochrana oznamovatelů a dalších osob – znamená, že oznamovatelé mají nárok na ochranu podle Směrnice

Odvětné opatření – je jakékoli přímé či nepřímé jednání nebo opomenutí, k němuž dochází v pracovním kontextu, které je vyvolané interním či externím oznámením nebo uveřejněním a které oznamující osobě působí nebo může způsobit neoprávněnou újmu“.

Uveřejnění – jakékoliv zpřístupnění informací uvedených v oznámení veřejnosti, tzn. například prostřednictvím sociální sítě, příspěvku v médiích či na internetových stránkách.

Článek. 4

Oblasti oznamované protiprávního jednání

Oblasti oznamované protiprávního jednání - tj. „*porušení práva Unie*“, těmito oblastmi jsou zejména:

- a) zadávání veřejných zakázek;
- b) finanční služby, produkty a trhy a předcházení praní peněz a financování terorismu;
- c) bezpečnost a soulad výrobků s předpisy;
- d) bezpečnost dopravy;
- e) ochrana životního prostředí;
- f) radiační ochrana a jaderná bezpečnost;
- g) bezpečnost potravin a krmiv, zdraví a dobré životní podmínky zvířat;
- h) veřejné zdraví;
- i) ochrana spotřebitele a
- j) ochrana soukromí a osobních údajů a bezpečnost sítí a informačních systémů.

Článek 5

Příjem oznámení a naložení s oznámením

Přijetí oznámení od oznamovatele protiprávního jednání je v rámci VOS svěřeno výlučně příslušné osobě. Příslušná osoba má k dispozici nástroje k zabezpečenému přijímání oznámení a to:

- a) **písemně – elektronicky i v listinné podobě;**
- b) **ústně – osobně (v přiměřené lhůtě) i telefonicky.**

Oznámení musí příslušná osoba přijmout a zpracovat v níže uvedených lhůtách (Článek 9). Nahrávku nebo přepis je nutné uchovávat v dohledatelné podobě po dobu alespoň 5 let.

V rámci VOS je zabezpečeno utajení totožnosti oznamující osoby a třetích osob a zabezpečena ochrana informací uvedených v oznámení. Totožnost oznamovatele není možné sdělit bez jeho výslovného souhlasu třetí osobě ani orgánu, s výjimkou zákonem stanovených výjimek (např. případ dožádání ze strany orgánů činných v trestním řízení podle trestního řádu).

Článek 6

Odvetná opatření

Nejdůležitějším prvkem ochrany je **zákaz odvetných opatření**.

Odvetným opatřením je jakékoliv jednání v pracovním kontextu, které může oznamovateli nebo s ním spřízněným osobám způsobit újmu.

Zákaz odvetných opatření tedy neplatí jen vůči oznamovateli, ale i dalším osobám.

Odvetným opatřením může být dle Směrnice, zejména:

- a) rozvázání pracovního poměru nebo neprodloužení pracovního poměru na dobu určitou,
- b) zrušení právního vztahu založeného dohodou o provedení práce nebo dohodou o pracovní činnosti,
- c) odvolání z místa vedoucího zaměstnance nebo ze služebního místa představeného,
- d) uložení kárného opatření nebo kázeňského trestu,
- e) snížení mzdy, platu nebo odměny nebo nepřiznání osobního příplatku,
- f) diskriminace,
- g) přeložení nebo převedení na jinou práci nebo na jiné služební místo,
- h) služební hodnocení nebo pracovní posudek,
- i) neumožnění odborného rozvoje,
- j) změna rozvržení pracovní nebo služební doby,
- k) vyžadování lékařského posudku nebo pracovnělékařské prohlídky,
- l) výpověď nebo odstoupení od smlouvy, nebo
- m) zásah do práva na ochranu osobnosti.

Článek 7

Práva oznamovatele

Oznamovatel má právo na ochranu pokud:

- a) měl oprávněné důvody se domnívat, že oznámené informace o porušení byly v době oznámení pravdivé (tzn. oznamovatel nesmí učinit oznámení vědomě nepravdivé) a že tyto informace spadaly do oblasti působnosti Směrnice; a
- b) podal v souladu se Směrnicí oznámení prostřednictvím VOS, nebo učinil uveřejnění, případně oznámení podal přímo jiným příslušným orgánům veřejné moci.

Práva oznamovatele na ochranu se **nelze vzdát** ani je **nelze omezit** žádnou dohodou či podmínkami pracovního poměru či obdobného pracovního vztahu.

Článek 8

Uveřejnění

Uveřejnění je pojistkou pro oznamovatele, kteří by se z vymezených důvodů nedokázali domoci postupu podle Směrnice. Uveřejnění představuje plnohodnotnou formu oznámení a přiměřeně se na něj tedy použijí všechna ustanovení týkající se oznámení.

Oznamovatel, který uveřejnění učiní v souladu se Směrnicí, požívá ochrany a všech souvisejících práv.

Oznamovatel může oznámení uveřejnit, nastane-li jeden z níže uvedených případů:

- a) V návaznosti na podané oznámení nebylo ve stanovených lhůtách přijato vhodné opatření.
- b) Nečinností oznamovatele by mohlo dojít k ohrožení významného veřejného zájmu, např. z důvodu nebezpečí z prodlení.
- c) Není možné bez podstoupení zvýšeného rizika (například zničení důkazů, maření řádného posouzení oznámení či postihu oznamovatele) podat oznámení u Ministerstva spravedlnosti.

Uveřejnění by tedy mělo být využíváno pouze ve výjimečných případech, kdy není možné dosáhnout účelu oznámení využitím standardních kanálů (VOS). Vyjde-li později najevo, že podmínky v daném případě naplněny nebyly, bude oznamovatel za své jednání odpovědný podle příslušných právních předpisů.

Za neoprávněné uveřejnění nese oznamovatel odpovědnost dle příslušných právních předpisů, a to ve smyslu zákona č. 40/2009 Sb., trestního zákoníku (např. postih pro trestný čin pomluvy podle § 184, křivého obvinění podle § 345 nebo šíření poplašné zprávy podle § 357).

Článek 9 Příslušná osoba

Příslušné osoby jsou jmenovány Radou města Litoměřice a jsou uvedeny na webových stránkách města Litoměřice.

Příslušné osoby jsou vázány mlčenlivostí, a to i vůči „svému“ povinnému subjektu (zaměstnavateli). Povinný subjekt zajistil, že k oznámením a jejich obsahu nebude mít přístup nikdo jiný než příslušná osoba, neboť řádné fungování VOS jako takového není odpovědností příslušné osoby, nýbrž povinného subjektu.

Článek 10 Obecná povinnost součinnosti

Zaměstnanec povinného subjektu ve smyslu Směrnice je povinen spolupracovat s příslušnou osobou ve vazbě na posouzení důvodnosti a pravdivosti přijatých oznámení. Poskytovat plnou součinnost, vysvětlení, na vyžádání vydat listinu nebo jinou věc důležitou pro posouzení, umožnit vstup do kanceláře nebo jiných prostor apod.

Článek 11 Lhůty pro vyřízení

Příslušná osoba má povinnost oznamovatele vyrozumět do 7 dnů o přijetí oznámení a do 3 měsíců o způsobu jeho vyřízení.

Článek 12 Závěrečná ustanovení

Každému zaměstnanci, který chce učinit oznámení o protiprávním jednání odehrávající se na pracovišti nebo při výkonu pracovní činnosti, bude poskytnuta ochrana ve smyslu směrnice EU. Proces ve vazbě na VOS je popsán na web. stránkách města <https://www.litomerice.cz/oznameni-protipravniho-jednani>.

Tento Příkaz starosty a tajemníka nabývá platnosti a účinnosti dnem 24. ledna 2022.

Litoměřice 24.1.2022

.....
Mgr. Ladislav Chlupáč
starosta města

.....
Ing. Pavel Richter
tajemník úřadu